

Az Országgyűlés mint alkotmányozó hatalom az Alaptörvény 1. cikk (2) bekezdés a) pontjában meghatározott hatáskörében eljárva az Alaptörvényt a következők szerint módosítja:

1. cikk

Az Alaptörvény a következő alcímmel és a következő 51/A. cikkel egészül ki:

„Terrorveszélyhelyzet

51/A. cikk

(1) Az Országgyűlés a Kormány kezdeményezésére terrortámadás jelentős és közvetlen veszélye vagy terrortámadás esetén meghatározott időre kihirdeti a terrorveszélyhelyzetet, ezzel egyidejűleg felhatalmazza a Kormányt sarkalatos törvényben meghatározott rendkívüli intézkedések bevezetésére. A terrorveszélyhelyzet időtartama meghosszabbítható.

(2) Az (1) bekezdés szerinti különleges jogrend kihirdetéséhez, meghosszabbításához a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.

(3) A Kormány rendeletben a terrorveszélyhelyzet kihirdetésének kezdeményezését követően a közigazgatás, a Magyar Honvédség, a rendvédelmi szervek és a nemzetbiztonsági szolgálatok szervezetét, működését és tevékenysége ellátását érintő törvényektől eltérő, valamint sarkalatos törvényben meghatározott intézkedéseket vezethet be, amelyekről a köztársasági elnököt és az Országgyűlés tárgykör szerint feladat- és hatáskörrel rendelkező állandó bizottságait folyamatosan tájékoztatja. Az így bevezetett intézkedések hatálya az Országgyűlés terrorveszélyhelyzet kihirdetésére vonatkozó döntéséig, de legfeljebb tizenöt napig tart.

(4) A Kormány a terrorveszélyhelyzet idején rendeletet alkothat, amellyel – sarkalatos törvényben meghatározottak szerint – egyes törvények alkalmazását felfüggesztheti, törvényi rendelkezésektől eltérhet, valamint egyéb rendkívüli intézkedéseket hozhat.

(5) A Magyar Honvédséget a (3) bekezdés szerinti intézkedések hatályossága és a terrorveszélyhelyzet idején akkor lehet felhasználni, ha a rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok alkalmazása nem elegendő.

(6) A Kormány rendelete a terrorveszélyhelyzet megszűnésével hatályát veszti.”

2. cikk

- (1) Az Alaptörvény e módosítása a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.
- (2) Az Alaptörvény e módosítását az Országgyűlés az Alaptörvény 1. cikk (2) bekezdés *a)* pontja és S) cikk (2) bekezdése alapján fogadja el.
- (3) Az Alaptörvény egységes szerkezetű szövegét az Alaptörvény e módosításának hatálybalépését követően haladéktalanul közzé kell tenni a hivatalos lapban.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az Alaptörvény megalkotását követően a transzatlanti térség, Európa és benne Magyarország biztonsági környezete gyökeresen megváltozott. A világban olyan új típusú biztonsági kihívások jelentek meg, amelyek a korábbi klasszikus államközi fenyegetésekre adott különleges jogrendi válaszokkal hatékonyan és a szükségesség-arányosság követelményeit betartva megfelelően nem kezelhetők. Az Alaptörvény különleges jogrendi szabályai ugyanis elsősorban a klasszikus államközi kihívásokra nézve határoznak meg logikailag zárt rendszert, amelyben a rendkívüli állapot a klasszikus külső háborús fenyegetés, a szükségállapot az állam, illetve a társadalom rendjét alapjaiban fenyegető belső fenyegetések, a megelőző védelmi helyzet a háborús felkészülés, a váratlan támadás pedig az országon kívülről érkező, váratlan fegyveres becsapások, illetve a veszélyhelyzet az ipari és természeti katasztrófák kezelésére hivatott. Ez a rendszer egyfajta súlyosság szerinti, és ezzel arányosan a jogkörök tekintetében is a fokozatos bővüléssel járó megoldást jelent, amibe azonban az új típusú biztonsági kihívások teljességgel nem illeszthetők be.

A kialakult biztonsági környezetre figyelemmel a módosítás az Alaptörvény különleges jogrendi szabályainak kiegészítését szolgálja a terrorizmus új típusú biztonsági kihívásainak megelőzése és kezelése érdekében, tekintettel arra, hogy az elmúlt időszakban az ilyen típusú – fegyveres és nem fegyveres – fenyegetések fokozódtak Európában.

Részletes indokolás

Az 1. cikkhez

A javasolt változat szerint Magyarország Alaptörvényének különleges jogrendre vonatkozó szabályai kiegészülnének egy új, önálló esetkörrel „Terrorveszélyhelyzet” címen.

Az új esetkör a megelőző védelmi helyzet belbiztonsági megfelelője, de annál szűkebb felhatalmazásokat nyit meg a honvédelmi törvény szintjén, valamint lehetőséget teremt a Magyar Honvédség felhasználására, ha a rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok erői nem elegendők.

Az új különleges jogrendet terrortámadás jelentős és közvetlen veszélye vagy terrortámadás esetén a Kormány kezdeményezésére az Országgyűlés kétharmados többséggel hirdetheti ki. A Kormány a kezdeményezéssel egyidejűleg szűkebb körben bevezethetné azokat a legszükségesebb rendkívüli intézkedéseket, amelyek a támadás, vagy a megtörtént támadás esetén újabb támadások elhárítása, továbbá az állampolgárok megóvása érdekében szükségesek. A Kormány rendeletével bevezetett intézkedések hatálya kizárólag az Országgyűlés terrorveszélyhelyzet kihirdetésére vonatkozó döntéséig, de legfeljebb tizenöt napig tart.

A Kormány – parlamentáris garanciaként – a bevezetett intézkedésekről a köztársasági elnököt és az Országgyűlés tárgykör szerint illetékes állandó bizottságait köteles folyamatosan tájékoztatni.

A terrortámadás értelmezésénél a Büntetőtörvénykönyv szerinti terrorcselekmény tényállása az irányadó.

A terrorveszélyhelyzet kihirdetése a Kormány számára biztosít gyors beavatkozási lehetőséget a közigazgatás, a Magyar Honvédség, a rendvédelmi szervek és a nemzetbiztonsági szolgálatok szervezetét, működését és tevékenysége ellátását érintő törvényektől való eltérésre, valamint a fenyegetések jellegéhez igazodó – az állampolgárok mindennapi életét csak a közvetlen fenyegetések tekintetében érintő – intézkedések bevezetésére, a köztársasági elnök és az Országgyűlés folyamatos tájékoztatása mellett.

A terrorveszélyhelyzet nem jár együtt szükségképpen a Magyar Honvédség felhasználásával, de lehetőséget teremt annak megnyitására tekintve, hogy a felhasználás csak akkor nyílik meg, ha a Kormány értékelése szerint a rendőrség és a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok alkalmazása adott helyzet kezeléséhez nem elégséges.

A 2. cikkhez

Hatálybaléptető rendelkezést tartalmaz.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Képviselői önálló indítvány

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye S) cikk (1) bekezdése alapján „**Magyarország Alaptörvényének hatodik módosítása**” címmel a következő javaslatot kívánjuk benyújtani.

Budapest, 2016. április „26.”

Kósa Lajos
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Harrach Péter
Kereszténydemokrata Néppárt

Dr. Gulyás Gergely
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Dr. Simicskó István
Kereszténydemokrata Néppárt

Dr. Vajkai Imre
Kereszténydemokrata Néppárt

Dr. Rumboszkay György
Kereszténydemokrata Néppárt